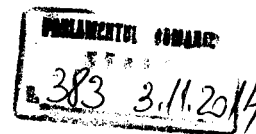




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2104
22.10.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnul deputat PP-DD Tudor Ciuhodaru (Bp. 174/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei noi categorii de persoane asigurate fără plata contribuției, respectiv femeile însărcinate și lăuzele, precum și asigurarea pentru acestea a tuturor consultațiilor, investigațiilor și tratamentelor necesare în cadrul unui *Program național de stimulare a natalității*.

În acest sens, se propune modificarea și completarea Legii nr. 95/2006, astfel:

-modificarea art. 213 alin. (1) lit. f) în sensul ca toate femeile însărcinate și lăuze să fie asigurate fără plata contribuției;

-modificarea art. 213¹ lit. d) în sensul ca toate femeile însărcinate să fie scutite de coplată;

-completarea art. 227 alin. (1) în sensul ca toate consultațiile, investigațiile și tratamentele necesare femeilor însărcinate să fie incluse în serviciile medicale curative suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate;

-introducerea unui nou alineat la art. 227 în sensul ca toate consultațiile, investigațiile și tratamentele necesare femeilor însărcinate să fie asigurate gratuit, în cadrul unui program național de stimulare a natalității, de la bugetul de stat și din taxa de viciu colectată conform legii.

II. Observații

1. Asigurarea accesului asiguraților, în mod echitabil și nediscriminatoriu, la asistența medicală de calitate este unul dintre obiectivele prioritare ale sistemului de asigurări de sănătate din țara noastră. În acest sens, o atenție deosebită a fost acordată categoriilor populaționale vulnerabile din care fac parte și gravidele și lehuzele. Deoarece serviciile medicale care devin necesare acestei categorii populaționale sunt specifice prin complexitatea lor și prin relația interpersonală care se stabilește între medic și pacient, pe lângă libera alegere a furnizorului de servicii medicale, gravidele beneficiază și de alte facilități stipulate în actele normative în vigoare.

În prezent, art. 213 alin. (1) lit. f) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *beneficiază de asigurare fără coplata contribuției de asigurări sociale de sănătate femeile însărcinate și lăuzele, dacă nu au niciun venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară*.

De asemenea, art. 213¹ lit. d) din același act normativ prevede că sunt scutite de la coplată toate femeile însărcinate și lăuzele, pentru servicii medicale legate de evoluția sarcinii, iar cele care nu au niciun venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară, pentru toate serviciile medicale.

Precizăm, totodată, că serviciile medicale cuprinse în propunerea de modificare și completare a art. 227 din *Legea nr. 95/2006* sunt deja prevăzute în cadrul serviciilor medicale acordate în asistența medicală primară, de specialitate ambulatorie și în spital, în condițiile contractului-cadru și a normelor metodologice de aplicare a acestuia, conform art. 228 din același act normativ.

De asemenea, menționăm că există o contradicție între propunerile de modificare și completare ale alin. (1) și (5) din cadrul art. 227 în ceea ce privește menționarea unor surse de finanțare diferite pentru același tip de servicii medicale acordate aceleiași categorii de persoane asigurate, și anume femeile însărcinate.

În contextul celor mai sus menționate, având în vedere principiul prevăzut la art. 208 alin. (3) lit. e) din același act normativ, potrivit căruia asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, pe baza participării obligatorii la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, opinăm că modificarea Legii nr. 95/2006, în sensul inițiativei legislative, ar crea o nouă categorie de persoane exceptate de la plata contribuției pentru care nu este prevăzută sursa de finanțare, având drept consecință o serie de aspecte cu impact negativ în ceea ce privește veniturile și procedura de gestionare a Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Totodată, precizăm faptul că adoptarea oricăror măsuri ce presupun influențe financiare suplimentare asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate ar conduce la diminuarea pachetului de servicii medicale de bază pentru persoanele care contribuie la acest fond.

2. Facem precizarea că în ceea ce privește această inițiativă legislativă nu au fost avute în vedere următoarele prevederi legale:

a) art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”;

b) art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede următoarele: *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.*

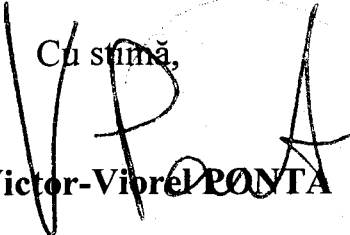
c) art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, potrivit căruia „*În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

a) *fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului